

2021年上海市崇明区 国民经济和社会发展统计公报

2021年，全区人民在区委、区政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，以及习近平总书记考察上海和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，以举办第十届中国花卉博览会为契机，克服全球经济形势下行的压力以及新冠肺炎疫情对经济和社会发展带来的冲击，始终保持战略定力，及时作出统筹疫情防控和经济社会发展的重大决策。全年目标任务完成良好，经济总量稳步增长，世界级生态岛建设有力推进，各项社会事业全面发展，人民生活水平逐步提高。

一、综合

全区产业结构继续调整优化，经济总量保持平稳增长。2021年，全区实现增加值409.72亿元，按可比价格计算，比上年增长4%，比2016年的295.29亿元增加114.43亿元，五年年均增长5%。其中，第一产业增加值23.44亿元，比上年下降2.4%；第二产业增加值107.35亿元，比上年增长5.3%；第三产业增加值278.93亿元，比上年增长4%。三次产业结构比为5.7:26.2:68.1，与上年相比，第一产业占比下降0.2个百分点，第二、三产业占比均提高0.1个百分点。

财政收入平稳增长。2021年，全区一般公共预算收入总量实现400亿元，比2016年增长69.8%，年均增长11.2%。其中，区级一

一般公共预算收入实现 146 亿元，比 2016 年增长 114.4%，年均增长 16.5%。增值税、个人所得税和企业所得税是财政收入增长的主要动力，三项税收占总量的八成左右。

财政支出有力有为。2021 年，全区一般公共预算支出总量 381.2 亿元，比 2016 年增长 61.8%，年均增长 10.1%。聚焦重大战略任务财力保障，不断优化支出结构，全力保障和改善基本民生，支持社会事业发展。

二、农业

农业结构不断调整，绿色发展基础不断夯实。近年来，不断巩固“减麦增绿”效果，基本形成“绿肥-水稻”“深耕-水稻”的全年轮作模式，传统种植业生产方式得到改变。农村不规范养猪场综合治理全面完成。实施水产养殖尾水治理，推动渔业绿色发展。建立农林废弃物资源化利用体系，全区主要农作物秸秆综合利用率达 97%以上。精准实施农业生产信息直报。目前，全区种植业和水产养殖业信息直报入网面积 42 万亩，入网率近 90%；规模化畜禽养殖主体 50 家，入网率 100%。《中国农业绿色发展报告 2020》显示，我区农业绿色发展指数得分 90.01 分，连续两年排名第一，农业绿色发展处于全国领先水平。

绿色农产品认证有效推进，农产品附加值不断提高。全区种植业累计绿色认证面积 35.8 万亩，绿色农产品认证比重达 92.2%以上，五年间提高了约 30 个百分点。“两无化”生产技术模式持续优化，品牌影响力明显提升。扩大遴选 10 家优质“两无化”水稻种植主体，种植“两无化”水稻 3 万亩。制定高标准蔬菜“两无化”生产操作

指南，“两无化”蔬菜年种植面积约 5000 亩次。建立 65 个化肥减量示范基地，涉及示范面积 68385.42 亩。

花卉产业提能升级。引进试种香豌豆、银莲花等花卉品种，积极探索新品种研发和开发利用。抓好重点花卉项目建设，对接荷兰阿玛达、浦东丽晖等花卉企业，加快落地更多花卉产业项目。目前，全区现有特色花卉苗木种植总面积达 10 万亩。打造农产品特色品牌，正式发布崇明农产品区域公共品牌统一标识“山水”，成立品牌发展专家智库，优化农产品品牌体系。农业科创扎实推进，揭牌成立全国农业科技成果转移服务中心和国家种业科技成果产权交易中心崇明分中心，成功举办 2021 中国（崇明）种源农业科技创新与成果对接交流大会，启动全国农业科技现代化先行县共建。

“两村”建设项目稳步推进。2020 年度的 5 个市级乡村振兴示范村全面完成项目建设并通过市级复核，15 个区级乡村振兴示范村完成成效评审。2021 年度的 5 个市级乡村振兴示范村、15 个区级乡村振兴示范村全面启动建设。8 个村开展市级美丽乡村示范村创建，并参加市级评审。建设美丽庭院、“小三园” 14441 户。截至目前，累计完成 34 个区级乡村振兴示范村建设，其中 9 个村成功创建市级示范村。成功创建市级美丽乡村示范村 31 个、区级示范村 80 个。

具有标志性、示范性的重大农业项目陆续建成。正大崇明 300 万羽蛋鸡场项目初产蛋已正式上市销售，中荷现代花卉中心、上海崇明国际菊花产业园、兰桂骐现代农业基地、明珠湖猪场生态养殖一体化（上海电气）项目已基本建成，华腾生态养殖项目、盒马千吨南美白对虾正在加快建设。

林业建设全面推进，生态格局不断优化。围绕市区生态走廊、乡村振兴示范村绿化美化及防护林建设，成片、成带实施公益林和生态廊道建设，共建成公益林 3.18 万亩，生态廊道 4.6 万亩。2021 年，森林覆盖率达到 30.5%。绿地建设有序推进，2021 年，完成立体绿化建设 17900 平方米，绿地建设 25.79 公顷，城市公园 2 座，口袋公园 20 个，林荫道创建道路 2 条。

近几年来，受传统种植业结构调整、大规模的畜禽退养整治等因素影响，农业产值呈波动下滑态势，未来随着一批重大农业项目陆续投产运营，农业产值有望逐步回升。2021 年，全区实现农业总产值 51.9 亿元，比上年下降 0.6%，比 2016 年下降 11.9%，年均下降 2.5%。

三、工业

近年来，随着崇明世界级生态岛建设纵深推进，全区工业结构调整不断深入，工业经济布局发生了较大转变。总体来看，自 2017 年以来，全区工业生产企稳回升，总产值增速稳步加快。2021 年，全区工业企业实现总产值 507.5 亿元，比上年增长 2.6%，比 2016 年增长 34.4%，五年年均增长 6.1%。其中，规模以上工业企业实现总产值 481.6 亿元，占全区工业总产值的 94.9%，比上年增长 2.3%，比 2016 年增长 38.9%，五年年均增长 6.8%。全区海洋装备产业总产值 352 亿元，比上年下降 0.5%，比 2016 年增长 38%，五年年均增长 6.7%。

节能降耗力度持续加大。2021 年，推进工业企业节能技改项目 11 个。完成 28 家重点用能单位能源统计、管理岗位备案。组织 53

家企业开展清洁生产审核，获区级清洁生产扶持资金 590 万元。崇明工业园区和富盛开发区通过园区循环化改造市级验收。8 家重点用能企业通过能源管理体系认证。36 家锅炉改造单位共获市、区两级补贴 664.78 万元。全区规模以上工业万元产值能耗四年（2017-2020 年）平均下降 6.5%左右。产业结构调整优化持续推进。审核通过 16 个项目准入产业园区，计划总投资 52.3 亿元。长兴海洋装备产业基地成功获批上海市第二批市级特色园区。9 个落后产能项目完成淘汰关停。

四、交通运输

聚焦重点工程项目，交通基础设施加快建设。轨交崇明线一期工程（浦东到长兴段）正式进入施工阶段，长兴岛站已取得绿卡批复。沪渝蓉高铁项目，崇明区继续配合完成前期基础工作。北沿公路改建工程、建设公路改扩建工程、崇明大道新建工程及崇明生态岛环岛防汛提标一期工程、陈海公路提升工程已完成项目建设；崇明生态岛环岛防汛提标二期工程已开工建设；崇明生态岛环岛防汛提标一期工程生态修复提升正在推进前期工作。堡镇汽车站改造工程已完成，目前进入试运营阶段。崇明岛公共货运码头建设工程目前正在施工建设阶段。

农村公路事业持续发展。2021 年，全区农村公路提档升级项目 17 个，共计 31.84 公里。出台《崇明区深化农村公路管理养护体制改革实施方案》《崇明区开展“美丽农村路”全国试点创建实施方案》等系列文件，召开美丽农村路全国试点创建动员部署会，全力推进示范创建工作。持续发挥“四好农村路”示范镇、示范路引领

作用，申报新河镇、三星镇、绿华镇、港西镇等4个示范镇以及天亭路、虹桥路等11条示范路创建工作。

花博交通保障圆满完成。花博园区周边道路新建和整治工程全部完成，北沿辅道建成通车，相关配套道路照明工程完成并投入使用。南门、新河、石洞口水上客运场站改造全部完工并投入使用。花博会新增水上运力“新征程”铝合金双体高速船建造完成并投入运营。构建智慧交通系统平台，建立花博交通现场指挥部，通过花博专线、定制巴士、水陆联运及停车场管理，服务集约化交通。花博期间，集约化运输167.96万人次，占比80.3%。

聚焦方便群众出行，交通出行环境不断改善。公交线网及设施不断优化，完成公交站点规范化建设（电子站牌一期），涉及7条线路、260套电子站牌。绿色交通深入推进，报废柴油车36辆，更新新能源车58辆。2017-2021年累计更新新能源公交车607辆，公交车新能源化比例为95%左右。不断畅通绿色出行“最后一公里”。2021年8月在长兴地区投放500辆公共自行车，目前全区共有1500余辆公共自行车。落地落实城桥镇利民路、堡镇大通路、长兴镇幸福路三处申崇线下客点，切实解决群众出行“最后一公里”的问题。

五、商贸

五年来，在一系列扩大内需、促进消费政策的刺激下，崇明商业网点不断增加，消费环境逐步改善，消费能级持续提升。2020年11月，崇明万达广场商业综合体开业，结束了崇明无大型商业设施历史，成为崇明最大的消费、娱乐、社交地，在崇明岛商业发展格局上写下浓墨重彩的一笔。同时，改造升级的西门里·华联、夜经

济知名打卡点老玖坊等新的消费供给为崇明消费市场带来极大的生机和活力。全区社会消费品零售总额不断扩大。2021年，全区实现社会消费品零售总额143.5亿元，比上年增长11.8%，比2016年增长33.9%，五年年均增长6%。商品销售总额318.5亿元，比上年增长0.6%；集市贸易成交额37.6亿元，比上年增长9.8%。

2021年，新批准外商投资企业368个，比上年增长16.5%；投资额7.9亿美元，比上年增长94.6%；合同外资6.2亿美元，比上年下降22.4%；实到外资1.6亿美元，比上年增长19.8%。全区外贸进出口总额135亿元，比上年增长19.2%。其中，出口额50.6亿元，比上年下降33.5%；进口额84.4亿元，比上年增长128.0%。

六、投资

近年来，在世界级生态岛建设、乡村振兴和花博会配套项目的强势带动下，全区固定资产投资总额有了突破性增长。2021年，全社会固定资产投资总额达232.9亿元，比上年下降11.5%，比2016年增长66.2%，五年累计完成投资1013.7亿元，年均增长10.7%。其中，房地产投资102.4亿元，比上年增长5.9%，比2016年增长59.9%，年均增长9.8%。

从投资构成看，建设项目投资130.5亿元，比上年下降21.6%；房地产开发投资102.4亿元，比上年增长5.9%。从资金来源看，财政性投资97.1亿元，比上年下降32.7%；社会性投资135.8亿元，比上年增长14.1%。从产业领域看，第一产业完成投资4.8亿元，比上年下降59.5%；工业完成投资23.2亿元，比上年增长2.8%；第三产业完成投资204.8亿元，比上年下降10.4%。从重点区域看，长兴

地区投资 32.9 亿元，比上年增长 8.4%；城桥地区投资 55 亿元，比上年下降 35.5%；陈家镇地区投资 66.8 亿元，比上年增长 21%。

七、文化和旅游

近年来，崇明旅游综合服务能级大幅提升，生态旅游品牌影响力显著增强，全域旅游发展格局逐步形成。景区、酒店、民宿量质齐升，旅游内外交通及公共服务配套日益完善。文化旅游节、乡村旅游节等系列节庆活动丰富多彩，崇明土布、崇明方言元素等系列文创产品亮点频现。2021 年，崇明旅游接待游客 1899 万人次，实现营业收入 50.7 亿元。

群众文化不断繁荣，文旅活动丰富多彩。全年累计开展线上、线下各类文旅节庆活动 93 场，乡镇组织录制节目 600 余个，累计观众达 7 万余人，发布相关原创作品 200 余件，直播点击量达 40 万次。举办 2021 年上海崇明乡村文化旅游节，共计 50 余项活动。文艺资源配送方面，承接市级各类活动 383 场，受众 35000 人次。区级配送文艺演出 237 场，受众 27350 人次；文化讲座 240 场，受众 6650 人次；艺术导赏 100 场，受众 3650 人次；农村数字电影 10000 场次，流动电影 62 场次，受众 161249 人次。

围绕花博盛会，落实配套保障。花博住宿餐饮保障方面，共建设提升酒店宾馆 43 家、民宿农家乐 637 家、临时住宿设施 27 个、花博人家 5 个，累计新增床位 2.3 万余张，实现可提供床位 4.2 万张。新建提升团队餐饮点 55 个，餐位 3.4 万个。补贴大型酒店类住宿项目 8 个，合计 2185 万元；补贴民宿 632 家，合计 3184 万元。花博系列文化活动方面，完成花博会开闭幕式文艺演出、“省区市日”

活动、企业“荣誉日”活动、花卉主题展览、节日主题活动、互动体验活动、夜场活动等 900 多场文化活动。宣传保障方面，以“住崇明”小程序为核心，打造花博住宿供需对接平台，平台入驻商户超 900 家，使用人数超 15 万，访问近 350 万人次，使用电话预定功能近 10 万次。

持续深化创建，巩固全域旅游示范区成果。成功创建国家全域旅游示范区，西沙明珠湖积极创建国家 5A 级景区，高家庄园成功创建国家 4A 级景区。目前，全区共有 A 级景区 24 家。继续组织开展星级精品民宿评定，推进崇明民宿品质提升。至 2021 年底，全区共有备案民宿 987 家，高品质的星级民宿 150 家，其中，五星级 26 家、四星级 57 家、三星级 67 家。

八、教育和科技

推动紧密型集团化办学。深化“名校+新校”合作办学。正式启用上海市向明初中附属江帆中学，完成上海市实验小学长兴分校项目建设、机构成立、干部配置和开办方案等工作，推动上海市实验学校东滩高中项目建设，与世外教育集团签署合作办学协议。推进示范性教育集团建设，建立崇明中学和城桥中学两个跨学段、跨法人紧密型教育集团。加强义务教育和幼儿园集团化办学。围绕管理、师资、课程、评价等要素，促进教育集团内部牵头校和成员校各类资源的共建共享，以及管理、育人、考核等工作的一体化，提高教育优质均衡的水平。

持续提高教育教学质量。学前教育在全市率先实现普及普惠。完成东平镇、建设镇 2 个普惠性托育点建设，公办园开设托班占比

80%。横沙幼儿园和东滩思南路幼儿园成功创建市一级园，公办幼儿园优质园比例达 48.6%。持续推动义务教育优质均衡发展。实验中学、平安小学和上实东滩 3 所学校成为首批市级项目化学习实验校。落实义务教育学校“五项管理”和“双减”工作要求，学生课后服务实现“三个全覆盖”，参与学生数占 99.3%。规范校外培训机构治理，开展专项整治工作，压缩学科类培训机构 91%，有效减轻学生校外培训负担。高中教育注重转变育人方式。全面实施高中“双新”计划，严格执行高中课程方案与课程标准，聚焦学生核心素养和高阶思维的培育推动人才培养模式创新。推动高中与初中的育人衔接，完善选科走班教学等教学管理。实施特色普通高中建设新三年行动方案，推进高中多样特色发展，城桥中学获评上海市特色普通高中。

落实疫情防控常态化要求，切实完成疫苗接种任务。把牢学校门口测温、重点场所消杀、师生离沪管理、应急预案制定、突发事件演练、信息数据报送等重点工作。对基层学校开展专题培训和专项督查。组织教职工疫苗接种，教育系统在编人员二剂接种率达 96.10%（外聘人员为 95.58%）。组织 12-17 岁和 3-11 岁学生疫苗接种，全程接种率分别为 99%和 61.61%。

做强创新主体，着力培育科技新生力军。将培育高新技术企业情况纳入对各乡镇考核范围，督促加大高新技术企业培育力度。全年共有 329 家企业提交了高新技术企业认定申请，已有 236 家列入拟认定名单，超额完成年度目标。全力推进科技创新创业。全年 364 家企业报名参加“创业在上海国际创新创业大赛”，57 家获得

上海市科技创新资金扶持金额 570 万元，其中 23 家获准参加全国创新创业大赛。全年共有 12 家企业申报高新技术成果转化项目，申报数量较上年度（4 家）增长 3 倍。认定登记技术合同 549 项，成交金额 15.19 亿元，较上年增长 14.38%；科技型中小企业评价入库 502 家，较上年增加 343 家；24 家科技企业获得科技履约贷款 10100 万元；举办科技政策解读培训会 2 场，近 160 家企业 200 人次参加，发放科技政策资料近 1800 份。走访调研科技企业、乡镇经济小区，宣传发放科技政策资料近 9500 份。

强化整体提升，编制本区城市数字化转型“1+3+X”政策文件，着力推动“经济、生活、治理”数字化转型。加快场景落地，以数据为基，推动票务、交通、应急、气象等多场景融合应用，将智慧花博运营指挥场景打造成崇明城市数字化转型的典型案例，该案例列入本市治理数字化转型 20 大典型案例。加强全区信息化项目建设和管理，全力推进 2021 年“两张网”项目建设，以数字化赋能本区“两张网”场景深化应用。推进新型网络基础设施建设，累计建成 5G 基站 3006 个，5G 网络移动带宽平均下载速率不断提升，可用下载速率达 386Mbps。推进落实“为困难家庭免费升级百兆宽带”为民办实事项目，完成 5.3 万户低速上网困难家庭宽带升级任务，完成率达 108%。政务系统不断优化，持续推进政务信息系统迁移上云，实施云平台扩容 5888G，推动云平台商密建设，全年新增上云系统 37 个（其中：传统云新增 8 个，XC 云新增 29 个），累计上云系统 84 个。

2021 年前三季度，全区专利授权数 2533 件，同比增长 43.11%，

有效专利总数为 9565 件；商标注册 17763 件，同比增长 34.37%，有效注册总量为 88006 件。

九、体育和卫生

贯彻落实新一轮全民健身实施计划，全民健身发展水平稳居全市前列。积极承办重大体育赛事活动，成功举办昆仑决世界极限格斗大赛，来自 11 个国家和地区的 30 余名拳手参加比赛，共有 2000 余名观众到场观看。成功举办 2019 上海崇明摇滚马拉松，来自 11 个国家和地区的 6048 名跑友参赛。成功举办环崇明岛国际自盟女子公路世界巡回赛和 IRONMAN 70.3 上海崇明站赛事活动。首次举办长三角青少年帆船赛，青少年水上运动项目继续保持全市领先水平。竞技体育与体教结合工作取得新进步。新增 28 名龙舟裁判员，结束了本区龙舟赛需请岛外裁判员的历史。

有序推进社区体育设施建设。完成堡镇市民健身中心建设并对外开放，横沙乡市民健身中心开工建设，新建 30 个益智健身苑点、9 个长者运动之家，更新 60 个健身路径，新建 13 公里健身步道，改建 10 片多功能球场。承办国家级赛事 2 项、市级赛事 10 项、区级赛事 20 项，乡镇委局开展全民健身活动 600 多场次，参加 2021 上海城市业余联赛等市级活动 40 多次。完成青少年运动员注册 650 人，新增围棋、桥牌 2 个项目。圆满完成第十四届全运会参赛任务，获 2 金 1 银 2 铜；参加市级赛事，获 136 金 92 银 85 铜。体教融合工作取得新进步，在全国 U12、U14 射箭锦标赛中获 5 金 2 银 1 铜。完成西沙康养旅居小镇概念性规划，陈家镇获评上海市体育产业集聚区，上海市木兰拳交流培训基地和邹市明拳击培训基地在绿华镇挂

牌。

卫生基础建设项目稳步推进。完成区第三人民医院迁建、社区发热门诊、哨点诊室标准化建设，持续推进新华医院崇明分院老院区改扩建工程、区级医院发热门诊标准化建设、传染病医院整体修缮工程建设。

有序开展新冠肺炎疫情防控工作。落实新冠病毒疫苗接种任务。先后开设7个大型临时接种点、16个固定接种点，组建可支撑25个接种单元的机动接种队伍。完成全区18周岁以上91.2%全程接种目标，均无严重异常反应报告。10月份，启动新冠病毒疫苗加强免疫接种工作，已累计接种11865人。截至12月30日，全区共接种新冠病毒疫苗608978人，完成接种1150140剂次（其中完成全程接种585185人）。科学防治，全力做好疫情防控核酸检测和医疗救治。做好大负荷情况下扩容增量准备，短期内辖区可改建使用收治新冠疑似患者实际床位60张。新华医院崇明分院为重症患者定点救治医院，全年共组织116次区级专家会诊，出动专家350余人次。规范医疗机构门诊预检分诊和发热门诊流程，截至12月30日，全区10家发热门诊共接诊患者33104人次。聚焦重点，常抓“外防输入”不松懈。区级隔离点截至12月底，集中隔离9259人（其中498人为境外来崇人员、国内中高风险来崇人员和管控人员，8761人为机场入境中转人员）。

稳步推进医药卫生体制改革。继续推进市、区医院合作，崇明区人民政府与上海交通大学医学院附属新华医院、上海市第十人民医院、上海中医药大学附属岳阳中西医结合医院签订新一轮合

作协议。持续健全医疗服务体系，夯实社区卫生服务网络，做实家庭医生签约服务。目前，全区家庭医生签约人数 28.49 万人，签约率 45.52%；重点人群签约人数 21.61 万人，签约率 77.95%。

十、人口、人民生活和社会保障

至 2021 年末，全区共有户籍人口 67.29 万人，比上年减少 0.29 万人。全年户籍人口出生 2018 人，出生率 2.99‰；死亡 7271 人，死亡率 10.78‰；人口自然增长率为-7.79‰。

居民收入保持增长态势。2021 年，全区全体居民人均可支配收入 45979 元，比 2016 年增长 50.7%，年均增长 8.6%。其中：农村居民人均可支配收入 33169 元，城镇居民人均可支配收入 60589 元。

积极贯彻落实稳就业相关政策，五年累计新增就业 4.8 万人，就业形势稳定。2021 年，实现新增就业 9500 人，完成全年目标的 105.6%；帮助长期失业青年实现就业创业 509 人，完成全年目标的 118.4%；帮扶引领成功创业 251 人（其中青年大学生成功创业 183 人），完成全年目标的 125.5%（152.5%）；开展补贴性职业技能培训 17433 人次，完成全年目标的 116.2%；企业新型学徒制培训 265 人，完成全年目标的 132.5%；城乡登记失业人数始终控制在市下达的 14300 人指标以内。推进“互联网+职业培训计划”，经备案通过并实际开展线上培训的企业 60 家，培训职工 6441 人次，发放补贴资金 146.85 万元。积极开展职业技能竞赛，区级技能竞赛设置项目 180 余个，近万名职工报名参加。开展和谐劳动关系达标企业状况评价，未出现企业受到劳动监察行政处理和处罚的情况。劳动保障监察案件查实率 53.44%，举报投诉按期结案率 100%。劳动人事争议

案件仲裁结案率 99.26%，年度综合调解率 78.56%。

居民保障水平不断提高。本区城乡居保参保人数 21.3 万人，养老人数 16 万人。城乡居保基础养老金自 2021 年 1 月 1 日起，由每人每月 1100 元调整至每人每月 1200 元。目前，全区城乡居民养老金平均领取水平达每人每月 1382.63 元（含生态养老补贴 70 元），超全市平均领取水平 9.05 元。

积极开展社会救助。组织开展元旦、春节期间帮困送温暖活动，共投入救助资金 4277.2 万元，受益群众达 7.8 万人次。推进“解忧暖心传党恩”专项行动，累计慰问困难群众 8123 人次 446.8 万元。落实社会救助政策，对各类民政保障对象实施各类救助 37.9 万人次，发放救助金 2.1 亿元。社会救助标准继续提高，低保对象救助标准调整至 1330 元/月；特困人员、重残无业人员等对象救助标准调整为 1730 元/月。创新实物救助发放形式，实施粮油帮困电子化结算，全区共发放粮油帮困电子卡 13099 张。适度扩大最低生活保障范围，对低收入家庭中本市籍重残、重病人员纳入“单人保”对象 1435 人。加强居民经济状况核对工作，出具核对报告 8.18 万份。继续加强综合帮扶，募集帮扶资金 544 万元，推进社区医疗帮困卡一卡通项目和“普瑞送光明”“天伦安康”辅助项目。切实加强严寒季节和花博会期间救助管理，妥善安置生活无着的流浪乞讨人员 45 人次。开展“温暖送三岛”等各类助医、助学、助困项目。接收各类捐款 1624.4 万元；接受和发放物资 11 批。组织“花博彩票”发行活动，全区福利彩票销售额共计 6812 万元。

养老服务设施进一步完善。新增社区综合为老服务中心（分中

心) 3家、社区老年助餐服务场所 9家、老年人日间照护机构 2家, 改建认知障碍照护床位 50张, 实施居家环境适老化改造 52户, 新增示范睦邻点 80个。开展长者智能技术运用能力提升行动 8200余人次。为 202户经济困难高龄独居老年人安装应急呼叫设备, 累计提供主动关爱服务 1.5万人次。共发放老年综合津贴 78.64万人次 3.25亿元。提供基本生活照护服务 13.87万人次, 补贴 8806.66万元。发放长期护理保险试点个人负担费用补贴 1219.54万元。全区养老顾问提供咨询服务 13528人次, 为老年人解决养老服务 13179件。8名养老护理员荣获上海市“百佳养老护理员”称号。对 44家养老机构的 656名养老护理员开展护理技能专项培训, 对 366名养老顾问开展应知应会培训。目前, 全区共有养老床位 8547张, 社区综合为老服务中心 32家, 社区老年助餐服务场所 101家, 老年人日间照护中心 43家, 示范睦邻点 385个。

落实儿童福利, 加强未成年人保护。对 3名散居孤儿、66名困境儿童发放基本生活费。建立政策找人机制, 将符合保障条件的沉默对象及时纳入保障范围。目前, 全区共有农村留守儿童 677人, 困境儿童 548人。对符合条件的 16名困境儿童开展监护评估和个案管理, 提供家庭监护的支持服务。

继续做好残疾人“两项补贴”发放工作, 共发放困难残疾人生活补贴 20.3万人次 7128.2万元, 重度残疾人护理补贴 12.8万人次 2465.3万元。对 108家残疾人集中就业企业开展残疾职工社会保险费补贴审核, 发放社保费补贴 619.21万元, 推进康复辅具租赁试点工作和精神障碍社区康复试点。

十一、生态环境

近年来，崇明生态岛建设取得丰硕成果，生态环境质量明显改善。第六轮（2015-2017年）、第七轮（2018-2020年）环保三年行动计划圆满收官，2021年启动实施第八轮环保三年行动计划，全区区域空气、水环境各项指标表现良好，生态环境质量显著改善。2021年全年，环境空气质量AQI优良天数为337天，优良率为92.8%，五年提升了15.8个百分点；PM_{2.5}平均浓度为26微克/立方米，五年下降了14微克/立方米。27个考核断面水质达标率100%。土壤环境质量总体良好，环境安全风险平稳受控。

持续推进水污染防治。针对国考断面、市考断面水质波动，组织开展加密监测、现场排查，查明断面超标原因。其中，针对北横引河-七泖港西桥断面开展了6轮加密监测，设置了22个加密监测点位，共获得276组，1700余个监测数据，为断面的水质提升提供了科学依据。全面梳理本区1043个长江入河排污口前期溯源监测整治情况，为改善长江生态环境质量提供保障。完成东平污水处理厂提标扩容工程、陈家镇及长兴污水处理厂扩建工程，城镇污水处理能力由11万立方米/日提高到15.75万立方米/日。推进城桥镇老镇区雨污分流工程及11个撤制镇污水管网完善工程，新建污水管网约25公里。

全力开展大气污染防治。开展挥发性有机物攻坚专项执法检查，共出动44人次，检查企业44户次。开展机动车路检执法1286辆，入户调查514辆。对334台非道路移动机械开展现场检查，发现11台未及时申领环保牌照，处罚11台；完成351台非道路移动

机械排放尾气监测。截至目前，1558家企业完成了非道路移动机械环保牌照申报登记，核发环保牌照5828台，备案470台，合计6298台。共排查178家企业用油情况，排查出46家自备加油点，对14家企业内部加油点油品和尿素开展专项检查，无超标。

加大土壤污染防治风险管控力度。2021年度重点建设用地安全利用率为100%。持续推进场地调查评审工作，共完成42个地块土壤污染环境调查报告评审。督促9家重点监管企业开展自行监测和土壤污染隐患排查，共查出隐患点位40个，整改完成35个；企业按期完成土壤和地下水自行监测并进行信息公开。完成土壤重点监管企业及3个工业园区周边监督性监测，土壤监测结果均达标。

强化危险废物规范化管理。共计751家产废单位完成管理计划网上备案，完成率100%。完成146家产废单位现场核查。持续跟踪疫情期间医疗废物处置，合计安全处置医疗废物约1079吨。

狠抓环保督察问题整改落实。积极推进中央、上海市生态环境保护督察问题的整改落实。18项中央环保督察整改任务中，6项为直接涉及，已完成4项；12项为举一反三，已完成10项。上海市环保督察反馈的32项问题整改已完成21项。

高标准推进河道整治。横沙红星河整治工程完工验收，两批村级河道断头河整治项目共打通河道1932条段，完成生态河道治理661条段。加快完善水利基础设施体系，横沙岛闸河配套“两闸两河”工程顺利实现通水，文兴港水闸、反帝圩泵闸、四激港南闸已完工，老激港南闸、堡镇港水闸、八激港南闸改建工程总体进度完成80%，堡镇港北等四座水闸外移工程水闸部分基本完成，防汛除涝、引清

调优能力进一步提升。河长巡河智慧化，区级河长巡河 68 人次，镇级河长巡河 7193 人次，村级河长巡河 20932 人次，共发现问题 634 处，全部完成整改。全年新增水面积约 2.188 平方公里。加强海塘长效管理，收回滩涂 7 处、规范办证 1 处，共计 1137 亩，纳入常态长效规范化管理。开展专项治理提升养护成效，清理“三无船只” 349 只，垦殖清退 40.7 亩，拆除违建 2195 平方米，清理渔具 5975 只。

垃圾分类实效显著提升。干垃圾日均量从 2017 年的 412 吨减少到 2021 年的 360 吨，减量率 12.6%；湿垃圾日分出量从 2017 年的 97 吨增加到 2021 年的 227 吨；可回收物自 2018 年体系建立以来，日分出量从 26.7 吨增长到 2021 年的 155 吨，增长近 6 倍；回收利用率从 2017 年的 19.08% 提高到 2021 年的 40%，资源化利用率达到 70%；有害垃圾日均分出量 0.28 吨，比 2017 年的 0.008 吨增长了三十多倍，生活垃圾“三增一减” 实效显著。全程分类体系继续巩固。95% 以上居住区（村）、单位实现垃圾分类实效达标，17 个乡镇创建成为示范街镇。59 个分类投放点完成规范化改造。配置湿垃圾车 68 辆、干垃圾车 116 辆、有害垃圾车 5 辆、可回收物车 20 辆。源头分类质量明显提高，清运管理水平不断提升，破袋、除臭、洗手装置的规范配置得分率分别达到 100%、99%、97%。全区沿街商铺上门分类收集工作实现全覆盖。资源回收利用体系日臻完善，落实属地可回收物点、站、场的管理责任，固化全区 338 个可回收物服务点，实现 18 个中转站达标运行，提升 1 个集散场服务能级。处理能力持续增强，生活垃圾焚烧能力提升到 1000 吨/日。崇明区被上海市评为生活垃圾分类示范区称号，17 个乡镇被上海市评为 2019、2020

年度生活垃圾分类示范街镇荣誉称号，崇明生活垃圾分类工作已成为全市以及兄弟省市参考案例。目前，全区生活垃圾资源化利用率达到 39.5%。

十二、城市运行安全和生产安全

平安建设更趋向好。固化完善扫黑除恶常态长效机制，持续加强对“两入”盗窃、电信网络诈骗案件打击整治力度，重大案件即发即破，总破案率 68.5%。持续加大对治安复杂地区及治安乱点问题的整治力度，移送起诉黄赌人员 93 人，同比上升 45.3%，黄赌警情下降 27.7%。报警类 110 警情同比下降 14.3%，刑事案件立案数同比微升 72 起，占全市总量的 1.3%。推进道路交通安全违法行为集中整治、减量控大、一盔一带等专项行动，突出农村道路事故防范工作，试点建设农村道路安全警示器 45 个，交通事故、死亡人数同比分别下降 11%和 2.93%。

汛期，受到第 6 号台风“烟花”、第 14 号台风“灿都”及多场暴雨袭击，共启动 II 级应急响应 3 次，III 级应急响应 11 次，IV 级应急响应 24 次。台风期间，受灾人口总计 37760 人，紧急转移集中安置 29416 人，直接经济损失总计 2724.98 万元。无人员伤亡，无房屋倒塌情况。全区全年共发生生产安全事故 8 起，死亡 8 人，造成直接经济损失 1071 万元，罚款 183.7 万元。未发生较大以上生产安全事故，安全生产形势总体稳定。